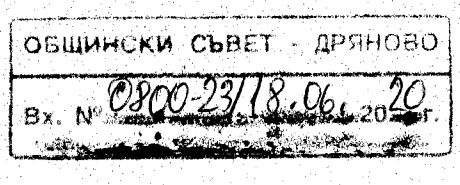
ДО ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ДРЯНОВО



П Р Е Д Л О Ж Е Н И Е

от

Теодора Мъглова-Иванова

общински съветник от ПП „ГЕРБ“

Относно: Изменение и допълнение на Правилника за реда и условията за отпускане на еднократна финансова помощ за всяко новородено или осиновено до трето дете на територията на Община Дряново (приет с Решение №185/24.11.2008г. на Общински съвет – Дряново; Последно изменение и допълнение с Решение №538/30.03.2015г. на ОбС–Дряново).

Мотиви:

Отпадане на рестриктивните условия в досега действащата наредба, непозволяващи голяма група от дряновски граждани да получат финансова подкрепа при раждане или осиновяване на дете. Според настоящите изисквания пълен размер на еднократната финансова помощ получават само родителите/настойниците на дете, които имат настоящ и постоянен адрес в Община Дряново последните 5 /пет/ години преди раждане на детето. На това условие не може да отговори нито един дряновски гражданин създал семейство с човек роден или живял в друго населено място 5 /пет/ години преди да им се роди дете, независимо от факта, че към момента на раждането или в срок по-малък от посочения последният вече е с настоящ и/или постоянен адрес в Община Дряново. Парадоксален е фактът, че такъв човек има право да упражни своя вот при месни избори, а не може да се възползва от еднократна финансова помощ при раждане/осиновяване на дете. На горепосоченото условие не отговаря и човек, който скоро е завършил висшето си образование и за периода на следване е променил настоящия си адрес по ред причини изискващи тази промяна, въпреки че в момента на раждане/осиновяване на детето или за период по-малък от посочения последният вече е с постоянен и/или настоящ адрес в Община Дряново.

Въвеждане на изискване за завършено поне средно образование от двамата родители като основно човешко право и задължение. За осигуряване на здравословна и безопасна среда за отглеждане на дете се изисква грамотност, дисциплина и отговорност - качества, които е невъзможно да притежава човек без образование.

За избягване на спекулации да се въведе изискване при отпускането на еднократната помощ в пълен размер новороденото/осиновеното дете задължително да има настоящ и постоянен адрес в Община Дряново.

Еднократната финансова помощ за новородено и/или осиновено дете се отпуска от началото на 2009г, като размерът ù не е променян вече повече от десет години. За посочения период от време цените на стоките и услугите нарастват и същевременно е видна тенденцията за намаляване на раждаемостта на територията на Община Дряново (от 85 подадени молби през 2009г до 39 молби през 2019г и едва десет молби от 01.01.2020 до 18.06.2020г). Считам за целесъобразно да увеличим размерът на еднократната финансова помощ от 300 лв на 400 лв. Увеличението няма да се отрази на заложените в общинския бюджет за 2020г средства, които са в размер на 12 000 лв, предвид факта, че за последните пет години средно годишно са подавани 38 молби (за 2015г – 41 молби, за 2016г – 43 молби, за 2017г – 39 молби, за 2018г – 27 молби, за 2019г – 39 молби). Към днешна дата внесените молби за еднократна финансова помощ за новородено дете са 10 /десет/.

Към изискуемите за приложение към молбата документи фигурира копие от удостоверението за сключен граждански брак, ако има такъв. Наличието на сключен граждански брак не част от условията за отпускане на еднократна финансова помощ и считам че е излишно изискването за прилагането на такъв документ. Предлагам този текст да бъде заменен с прилагане на копия от дипломите за завършено поне средно образование от двамата родители/осиновители.

Други документи, които се изискват за прилагане към молбата са удостоверенията за настоящ адрес на родителите/осиновителите, както и копие от личните карти. Община Дряново може да направи служебна справка за постоянния и настоящ адрес на родителите и детето. Предлагам, за да бъдат облекчени родителите/осиновителите, тази информация да се предоставя по служебен път от Общинска администрация – Дряново.

Уважаеми общински съветници,

На основание чл. 21 ал. 1 т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл. 33 ал.1 т.2 от ЗМСМА и чл. 21 ал.1 т. 2 от Правилника за организацията и работата на Общински съвет, неговите комисии и взаимодействието с Общинска администрация Дряново, предлагам Общински съвет Дряново да вземе следното

Р Е Ш Е Н И Е

Общински съвет – Дряново изменя и допълва Правилника за реда и условията за отпускане на еднократна финансова помощ за всяко новородено или осиновено до трето дете на територията на Община Дряново, както следва:

1) В чл.3 добавя нова ал.7 със следния текст:
/7/ Родителите на роденото/осиновено дете да имат завършено не по-ниско от средно образование към датата на подаване на заявлението.

2) В чл.4 ал.1 изменя текста, както следва:
Размерът на еднократната финансова помощ за всяко новородено или осиновено до трето дете е **400 /четиристотин/** лева.

3) Чл.6 ал.1 и ал.2 се изменят, както следва:
Чл.6 /1/ Еднократна финансова помощ се отпуска при условие, че поне единият от родителите/осиновителите е с постоянен адрес на територията на Община Дряново през последните 3 /три/ години към момента на раждането/осиновяването, двамата родителите/осиновителите на детето имат настоящ адрес на територията на Община Дряново и новороденото/осиновено дете е с постоянен и настоящ адрес в Община Дряново.
/2/ Размерът на еднократната финансова помощ е в размер на 50% /петдесет процента/, ако само единият родител или настойник има постоянен и настоящ адрес на територията на Община Дряново, а другият родител/осиновител и детето са с постоянен и настоящ адрес на територията на друга община.

4) Чл.7 ал.2 т.1, т.5 и т.7 се изменят, както следва:
Чл.7 /1/ *Еднократната финансова помощ се отпуска въз основа на молба по образец съгласно Приложение №1.*
/2/ Към молбата се прилагат:

1. **(нов текст на т.1) Копие от диплома за завършено поне средно образование на двамата родители;**
2. *Копие от влязло в сила решение на съда за лишаване от родителски права и/или ограничени такива;*
3. *Копие от влязло в сила решение на съда за упражняване на родителски права на единия от родителите при развод;*
4. *Копие на влязло в сила решение на съда за учредено настойничество;*
5. **(доп. с Реш.542 от 27.01.2011г.; изм. с .....) Служебна справка от Община Дряново за адресна регистрация по настоящ адрес на двамата родители /настойници/ и детето;**
6. *Копие от акта за раждане на детето /децата отглеждани в семейството/;*
7. **(изм.и доп. с Реш.542 от 27.01.2011г.; изм. с .....) Служебна справка от Община Дряново за адресна**

регистрация по постоянен адрес на двамата родители /настойници/ и детето;

8. *Удостоверение от служба ГРАО за родените от майката деца.*
9. *Копие от акт за осиновяване;*
10. *(нова – Реш.№42/30.01.2012г.; изм.и доп.-Реш.№538/30.03.2015г.) Декларация, че лицето действително живее на територията на община Дряново, не е с прекъснати здравно-осигурителни права и няма задължения към Община Дряново;*
11. *(нова – приета с Реш.№528/16.02.2015г.) Удостоверение за банкова сметка на лицето.*

Приложение: текст на правилника с предложените промени.

18.06.2020г.
гр. Дряново

С уважение:
/Теодора Мъглова/

ПРАВИЛНИК
ЗА РЕДА И УСЛОВИЯТА
ЗА ОТПУСКАНЕ НА ЕДНОКРАТНА ФИНАНСОВА ПОМОЩ
ЗА ВСЯКО НОВОРОДЕНО ИЛИ ОСИНОВЕНО
ДО ТРЕТО ДЕТЕ
НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ДРЯНОВО

/Текст на правилник с предложенията за промени!/

Приет с Решение №185/24.11.2008г. на Общински съвет – Дряново (Протокол №17). **Влиза в сила** от 01.01.2009г.

Допълнение и промяна с Решение №542/27.01.2011г. (Протокол №50). **Влиза в сила** от 27.01.2011г.

Изменение и допълнение с Решение №42/30.01.2012г. **Влиза в сила** от 30.01.2012г.

Допълнение на чл.3 с Решение №242/26.02.2013г. (Прот.№31).

Допълнение на чл.7 ал.2 с Решение №528/16.02.2015г. (Протокол №53).

Изменение и допълнение с Решение №538/30.03.2015г. на ОбС– Дряново (Протокол №54)

Изменение и допълнение с Решение ……

ГЛАВА ПЪРВА
ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл.1 Този Правилник урежда условията за придобиване на правото на еднократна финансова помощ за новородено или осиновено до трето дете в семейството, както и реда и формата за отпускането й.

ГЛАВА ВТОРА
РЕД И УСЛОВИЯ

Чл.2 Право да получи еднократна финансова помощ за новородено или осиновено до трето дете включително има единия от:

1. майка;
2. баща;
3. настойник.

Чл.3 /1/ Лицето по чл.2 има право на еднократна финансова помощ за новородено или осиновено, независимо от доходите на семейството, когато детето не е оставено за отглеждане в специализирана институция за деца.

/2/ Правото на еднократна финансова помощ се ползва за всяко новородено или осиновено до трето дете включително в семейството, родено или осиновено след 01.01.2009г.

/3/ При раждане или осиновяване на близнаци, един от които е трето дете в семейството, еднократната финансова помощ се изплаща за всяко дете близнак.

/4/ (нова – Решение №242/26.02.2013г.) Родителите на новороденото дете трябва да имат навършени 18 години към датата на раждането.

/5/(нова–Реш.№538/30.03.2015г.) Родителите на новороденото/осиновеното дете трябва да са с непрекъснати здравно-осигурителни права.

/6/(нова–Реш.№538/30.03.2015г.) Родителите на новороденото/осиновеното дете трябва да нямат задължения към община Дряново.

/7/ (нова) Родителите на роденото/осиновено дете да имат завършено не по-ниско от средно образование към датата на подаване на заявлението.

Чл.4 /1/ (Доп.с Реш.№42/30.01.2012г.) Размерът на еднократната финансова помощ за всяко новородено или осиновено до трето дете е ~~300 /триста/~~ **400 /четиристотин/** лева.

/2/ Кметът на Общината изпраща поздравителен адрес на лицата по чл.2 и уведомление за правата произтичащи от настоящия правилник.

Чл.5 Еднократната финансова помощ се изплаща със Заповед на Кмета на Община Дряново, на основание решение на постоянна комисия „Здравеопазване, социални дейности и жилищно настаняване" /ПК „ЗСДЖН"/ при Общински съвет Дряново за всяка подадена молба поотделно.

Чл.6 /1/ (Изм.и доп. с Реш.542/27.01.2011г.; Изм.с Реш.№42/30.01.2012г.) Еднократната финансова помощ се отпуска при условие, че родителите /настойниците/ на детето имат постоянен и настоящ адрес в Община Дряново последните 5 /пет/ години преди раждането или осиновяването.

/2/ (нова алинея, приета с Реш.542 от 27.01.2011г.) Ако единият родител или настойник не отговаря на изискванията на чл.6 ал.1, размерът на еднократната финансова помощ е в размер на 50% /петдесет процента/.

Предложение за промяна:

Чл.6 /1/ Еднократна финансова помощ се отпуска при условие, че поне единият от родителите/осиновителите е с постоянен адрес на територията на Община Дряново през последните 3 /три/ години към момента на раждането/осиновяването, двамата родителите/осиновителите на детето имат настоящ адрес на

територията на Община Дряново и новороденото/осиновено дете е с постоянен и настоящ адрес в Община Дряново.
/2/ Размерът на еднократната финансова помощ е в размер на 50% /петдесет процента/, ако само единият родител или настойник има постоянен и настоящ адрес на територията на Община Дряново, а другият родител/осиновител и детето са с постоянен и настоящ адрес на територията на друга община.

Чл.7 /1/ Еднократната финансова помощ се отпуска въз основа на молба по образец съгласно Приложение №1.

/2/ Към молбата се прилагат:

1. ~~Копие от удостоверение за сключен граждански брак /ако има такъв/~~;
   (нов текст на т.1) Копие от диплома за завършено поне средно образование на двамата родители;
2. Копие от влязло в сила решение на съда за лишаване от родителски права и/или ограничени такива;
3. Копие от влязло в сила решение на съда за упражняване на родителски права на единия от родителите при развод;
4. Копие на влязло в сила решение на съда за учредено настойничество;
5. (доп. с Реш.542 от 27.01.2011г.) Удостоверение за адресна регистрация по настоящ адрес на двамата родители /настойници/ на детето;
   Предложение за нов текст: Служебна справка от Община Дряново за адресна регистрация по настоящ адрес на двамата родители /настойници/ и детето;
6. Копие от акта за раждане на детето /децата отглеждани в семейството/;
7. (изм.и доп. с Реш.542 от 27.01.2011г.) Лична карта (копие) на двамата родители /настойници/ на детето;
   Предложение за нов текст: Служебна справка от Община Дряново за адресна регистрация по постоянен адрес на двамата родители /настойници/ и детето
8. Удостоверение от служба ГРАО за родените от майката деца.
9. Копие от акт за осиновяване;
10. (нова – Реш.№42/30.01.2012г.; изм.и доп.- Реш.№538/30.03.2015г.) Декларация, че лицето действително живее на територията на община Дряново,

не е с прекъснати здравно-осигурителни права и няма задължения към Община Дряново;

11.(нова – приета с Реш.№528/16.02.2015г.) Удостоверение за банкова сметка на лицето.

Чл.8 (Изм.с Реш.№42/30.01.2012г.) Молбата за отпускане на еднократна финансова помощ се подават еднократно в рамките на два месеца за всяко новородено или осиновено до трето дете включително, считано от датата на раждане или осиновяване на детето.

Чл.9 /1/ Молбата по чл. 7 от настоящият Правилник се подават в деловодството на Общинска администрация град Дряново.

/2/ Подадената молба се вписва в регистър за отпускане на еднократна финансова помощ за новородено или осиновено дете от длъжностно лице определено с заповед на кмета на Общината.

/3/ Когато към подадената молба липсват някои от изискуемите документи съгласно чл.7 от този Правилник, лицето се уведомява за това писмено.

/4/ В случай, че в едномесечен срок от получаване на уведомлението по ал.3 лицето не приложи липсващите документи, Комисията се произнася с мотивирано писмено решение за отказ за отпускане на еднократна финансова помощ.

Чл.10 В едномесечен срок от подаване на молбата на основание чл.9 от настоящият Правилник, същата се разглежда от постоянна комисия „ЗСДЖН" при Общински съвет Дряново

Чл.11 Постоянна комисия „ЗСДЖН" при Общински съвет Дряново разглежда подадените молби-декларации и приложените документи към тях и излиза с мотивирано писмено решение за отпускане или отказ за отпускане на еднократна финансова помощ.

Чл.12 На основание решението на Комисията, в седемдневен срок Кметът на Община Дряново, издава заповед за отпускане на еднократна финансова помощ за всяка подадена молба поотделно.

Чл.13 При отказ за отпускане на еднократна финансова помощ, в седемдневен срок от предоставяне на решението на Комисията, Кметът на Община Дряново уведомява лицето писмено. В 15 дневен срок от получаване на решението на комисията, лицето има право да се жалва пред Общински съвет Дряново.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§1.Този Правилник се издава на основание чл.21 ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация.

§2.Правилникът е приет с Решение на ОбС гр. Дряново №185 от 24.11.2008г. *Допълнение и промяна* с Решение №542/27.01.2011г. (Влиза в сила от 27.01.2011г.); *Изменение и допълнение* с Решение №42/30.01.2012г. (Влиза в сила от 30.01.2012г.); *Допълнение* с Решение №242/26.02.2013г.; *Допълнение* с Решение №528/16.02.2015г.; *Изменение и допълнение* с Решение №538/30.03.2015г. на ОбС–Дряново (Протокол №54); *Изменение и допълнение* с Решение ……

§3.Правилникът влиза в сила от 01.01.2009г.

§4.Приложение №1 към чл.7, ал.1. *Допълнение и промяна* с Решение №542/27.01.2011г. на Общински съвет – Дряново (Влиза в сила от 27.01.2011г.); *Изменение и допълнение с* Решение №42/30.01.2012г. (Влиза в сила от 30.01.2012г.); *Допълнение* с Решение №528/16.02.2015г. (Протокол №53); *Изменение и допълнение* с Решение №538/30.03.2015г. на ОбС–Дряново (Протокол №54); *Изменение и допълнение* с Решение …….....

Дата на публикуване: 19.06.2020г

Мотиви
към проект на изменение и допълнение
на Правилника за реда и условията за отпускане на еднократна финансова помощ за всяко новородено или осиновено до трето дете на територията на Община Дряново *(Приет с Решение №185/24.11.2008г. на Общински съвет – Дряново; Последно изменение и допълнение с Решение №538/30.03.2015г. на ОбС–Дряново)*

I. Причини, които налагат приемане на изменение и допълнение на Правилника за реда и условията за отпускане на еднократна финансова помощ за всяко новородено или осиновено до трето дете на територията на Община Дряново

Отпадане на рестриктивните условия в досега действащият правилник, непозволяващи голяма група от дряновски граждани да получат финансова подкрепа при раждане или осиновяване на дете. Според настоящите изисквания пълен размер на еднократната финансова помощ получават само родителите/настойниците на дете, които имат настоящ и постоянен адрес в Община Дряново последните 5 /пет/ години преди раждане на детето. На това условие не може да отговори нито един дряновски гражданин създал семейство с човек роден или живял в друго населено място 5 /пет/ години преди да им се роди дете, независимо от факта, че към момента на раждането или в срок по-малък от посочения последният вече е с настоящ и/или постоянен адрес в Община Дряново. Парадоксален е фактът, че такъв човек има право да упражни своя вот при месни избори, а не може да се възползва от еднократна финансова помощ при раждане/осиновяване на дете. На горепосоченото условие не отговаря и човек, който скоро е завършил висшето си образование и за периода на следване е променил настоящия си адрес по ред причини изискващи тази промяна, въпреки че в момента на раждане/осиновяване на детето или за период по-малък от посочения последният вече е с постоянен и/или настоящ адрес в Община Дряново.

Въвеждане на изискване за завършено поне средно образование от двамата родители като основно човешко право и задължение. За осигуряване на здравословна и безопасна среда за отглеждане на дете се изисква грамотност, дисциплина и отговорност - качества, които е невъзможно да притежава човек без образование.

За избягване на спекулации да се въведе изискване при отпускането на еднократната помощ в пълен размер новороденото/осиновеното дете задължително да има настоящ и постоянен адрес в Община Дряново.

Еднократната финансова помощ за новородено и/или осиновено дете се отпуска от началото на 2009г, като размерът ѝ не е променян вече повече от десет години. За посочения период от време цените на стоките и услугите нарастват и същевременно е видна тенденцията за намаляване на раждаемостта на територията на Община Дряново (от 85 подадени молби през 2009г до 39 молби

през 2019г и едва десет молби от 01.01.2020 до 18.06.2020г). Считам за целесъобразно да увеличим размерът на еднократната финансова помощ от 300 лв на 400 лв. Увеличението няма да се отрази на заложените в общинския бюджет за 2020г средства, които са в размер на 12 000 лв, предвид факта, че за последните пет години средно годишно са подавани 38 молби (за 2015г – 41 молби, за 2016г – 43 молби, за 2017г – 39 молби, за 2018г – 27 молби, за 2019г – 39 молби). Към днешна дата внесените молби за еднократна финансова помощ за новородено дете са 10 /десет/.

Към изискуемите за приложение към молбата документи фигурира копие от удостоверението за сключен граждански брак, ако има такъв. Наличието на сключен граждански брак не част от условията за отпускане на еднократна финансова помощ и считам че е излишно изискването за прилагането на такъв документ. Предлагам този текст да бъде заменен с прилагане на копия от дипломите за завършено поне средно образование от двамата родители/осиновители.

Други документи, които се изискват за прилагане към молбата са удостоверенията за настоящ адрес на родителите/осиновителите, както и копие от личните карти. Община Дряново може да направи служебна справка за постоянния и настоящ адрес на родителите и детето. Предлагам, за да бъдат облекчени родителите/осиновителите, тази информация да се предоставя по служебен път от Общинска администрация – Дряново.

II. Цели, които се поставят с предложения проект за изменение и допълнение

Отпадане на рестриктивните условия в досега действащия правилник, свързани с наличието на постоянен и настоящ адрес на територията на Община Дряново за всеки от родителите, непозволяващи голяма група от дряновски граждани да получат финансовата подкрепа при раждане или осиновяване на дете в пълния ѝ размер. Прецизиране и синхронизиране на нормите на Правилника с нормативните актове от по-висока степен, както и цялото действащо законодателство в Република България. Облекчаване на гражданите при прилагане на част от документите към молбата, за които може да бъде направена справка по служебен ред от Общинската администрация.

III. Финансови и други средства, необходими за прилагане на Правилника, след неговото изменение и допълнение

Прилагането на Правилника е свързана с изразходване на финансови средства от бюджета на Община Дряново. Средствата за отпускане на еднократната финансова помощ за новородено и/или осиновено дете се залагат всяка година в общинския бюджет. За 2020г заложените средства, съгласно т.7.2.1 от Решение

№65 от Протокол №8/20.02.2020г на ОбС-Дряново, са в размер на 12 000 /дванадесет хиляди/ лв. Прилагането на предложените промени в Правилника няма да доведат до необходимост от завишаване на заложените в общинския бюджет средства за отпускане на тази еднократна помощ.

IV. Очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива.

Отпадане на рестриктивните условия в досега действащия правилник, свързани с наличието на постоянен и настоящ адрес на територията на Община Дряново за всеки от родителите, непозволяващи голяма група от дряновски граждани да получат финансовата подкрепа при раждане или осиновяване на дете в пълния ѝ размер. Актуализиране размерът на еднократната финансова помощ, който не е променян повече от 10 години. Облекчаване на гражданите при прилагане на част от документите към молбата, за които може да бъде направена справка по служебен ред от Общинската администрация.

V. Анализ на съответствие с правото на Европейския съюз.

Настоящият проект е подзаконов нормативен акт и съответствието му с правото на Европейския съюз е предопределено от синхронизирането на действащото българско законодателство с регламентите, относими към тази материя. Доколкото настоящият проект на изменение и допълнение на Правилника е подзаконов нормативен акт, който подлежи на издаване на основание чл.21 ал.1 т.23 и ал.2 и от Закона за местното самоуправление и местната администрация от Общинския съвет като орган на местното самоуправление, то приложими са разпоредбите на Европейската Харта за местно самоуправление. Тази харта е документът, подчертаващ необходимостта от отчитането в правните актове на всички особености на местните структури с оглед задоволяването на потребностите на населението по места чрез ефективно местно самоуправление.

На основание чл.26 ал.2 от Закона за нормативните актове проектът е публикуван на в сайта на Общински съвет – Дряново и в сайта на Община Дряново, раздел „Административни актове“, подраздел „Проекти на наредби“.

Теодора Мъглова-Иванова
Общински съветник от Общински съвет – Дряново

Дата на публикуване: 19.06.2020г.